

Информация
о ходе реализации требований Декрета Президента
Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18
«О дополнительных мерах по государственной
защите детей в неблагополучных семьях»

Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18) реализуется в стране 15 лет в качестве программного документа по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства.

Основная цель Декрета № 18 – снижение социального сиротства, стимулирование родительских качеств по воспитанию ответственности за своих детей.

Декрет №18 позволил сформировать систему профилактической работы, в которой задействованы все субъекты профилактики от этапа выявления – через сообщения (информирования) о неблагополучии, устранения факторов семейных проблем (на стадии социально опасного положения), до применения мер государственной защиты – на стадии изъятия детей из семьи и дальнейшей реабилитации.

Значимость Декрета №18 в том, на каждой стадии работы у семьи есть шанс сохранить себя для ребенка.

В случае отрицательной динамики Декрет №18 позволяет подобрать иную форму устройства детей вне биологической семьи: замещающая семья, детская деревня, интернат.

Межведомственная работа позволила достичь определенных результатов (в сравнении с 2007 – 2020 г.г.):

существенно уменьшился контингент детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) в области (с 5185 – 1,67% от общего количества детского населения, до 2621 человека – 0,89%);

сократилось число выявленных детей-сирот (с 802 до 294);

сократилось количество детей, родители которых лишены родительских прав (с 675 до 180);

уменьшилось число отказов от детей (с 23 до 10);

снизился показатель устройства детей в интернаты (с 19,2% до 9,8%);

стабилен рост показателя по взысканию расходов на детей, находящихся на государственном обеспечении.

За 12 лет показатель взыскания расходов по содержанию детей возрос с 54,21% до 80,2%.

Кардинально изменилась сеть интернатных учреждений. В области закрыты 12 школ-интернатов для детей-сирот.

В настоящее время в области нет ни одного интерната для детей-сирот (по социальному показателю – наличие статуса сироты).

В системе образования функционируют только 6 школ-интернатов – вспомогательных и специальных (по 3), в которых обучаются дети с особыми потребностями.

В области развивается сеть семейного устройства детей-сирот: под «частной опекой» находятся 2093 ребенка; приемные семьи (267 семей, 443 ребенка); опекунские семьи (995 семей, 1205 детей); детские дома семейного типа (далее – ДДСТ) (43 дома, 262 ребенка); 3 детские деревни (183 ребенка).

Наибольшее количество ДДСТ функционирует в Пуховичском и Смолевичском районах (по 5 в каждом).

По результатам **9 месяцев 2021 года** анализ работы по Декрету №18 отражает стабильную динамику в сравнении с аналогичным периодом 2020 года:

снижается показатель выявленных детей-сирот с 209 до 181.

Справочно. Стопроцентное устройство выявленных детей-сирот в семью за 9 месяцев 2021 года обеспечено в Вилейском, Клецком, Копыльском, Крупском, Мядельском, Несвижском, Столбцовском, Узденском, Червенском районах и в г. Жодино;

увеличился показатель восстановления родителей в родительских правах с 22 до 27 человек;

уменьшилось количество родителей, лишенных родительских прав с 115 до 108;

снизился удельный вес обязанных лиц, совершивших прогулы более 10 дней за последние 3 месяца с 27,3% до 24,6%;

увеличился показатель возмещения расходов обязанными лицами с 73,3 до 80,2%.

Обеспечено информирование органов опеки и попечительства по фактам семейного неблагополучия (на 01.10.2021 поступило 4592 сообщения, из них подтвердилось 1151, или 25,1%).

По состоянию на 01.10.2021 в области было признано 3114 детей находящимися в социально опасном положении (далее – СОП) из 1552 семей.

Координационными советами, осуществляющими координацию действий структурных подразделений районных и Жодинского городского исполнительных комитетов (далее – райгорисполкомы) и иных организаций по реализации Декрета № 18, 86 семей направлены в территориальные центры социального обслуживания населения, из них 51 семья обратилась за оказанием социальных услуг по устранению трудной жизненной ситуации.

В рамках республиканской профилактической акции «Семья без насилия» реализуется комплекс мероприятий по своевременному выявлению лиц, совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Справочно. В 2021 году в ходе проведения рейдовых мероприятий посещено 5619 семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, из них 3332 семьи, находящиеся в социально опасном положении (далее – СОП), 1083 семьи, в которых проживают лица, допускающие совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, 505 семей лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

В 2021 году сотрудники милиции приняли участие в 1404 рейдовых мероприятиях, проведенных учреждениями образования. Посещено 1666 семей, в которых проживают 2706 детей.

Работниками органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям проведены смотры противопожарного состояния 66 473 домовладений (квартир) семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе 17 488 домовладений (квартир) многодетных семей и 1326 домовладений (квартир) семей, находящихся в СОП.

По имеющимся нарушениям требований пожарной безопасности, фактам ненадлежащего ухода за детьми направлено 1075 информационных, 24 несовершеннолетних признаны находящимися в СОП, 6 – нуждающимися в государственной защите (далее – НГЗ).

Следствием несвоевременного выявления семейного неблагополучия, отсутствия должного взаимодействия между субъектами профилактики является сокращение количества детей, признанных находящимися в СОП.

В III квартале 2021 г. по сравнению с II кварталом количество детей, находящихся в СОП, уменьшилось с 3147 до 3114 (на 1,05%).

Основными показателями признания детей находящимися в СОП на 01.10.2021 являются:

установление фактов потребления родителями, иными лицами, участвующими в воспитании и содержании детей, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребления ими алкогольных напитков, в результате чего к ним применялись меры профилактического воздействия, – 1231 несовершеннолетний (30,9 % от общего количества находящихся в СОП);

установление фактов привлечения родителей к административной ответственности по статьям 10.1, 19.1, ч. 2 ст. 19.3, 19.4, 19.5, 19.8 КоАП – 1109 человек (27,79% от общего количества находящихся в СОП);

признан находящимся в СОП 861 (21,58%) несовершеннолетний, проживающий в жилых помещениях, которые не соответствуют требованиям пожарной безопасности.

В связи с нормализацией ситуации в семьях за III квартал 2021 г. снят с учета 591 несовершеннолетний, находящийся в СОП (за истекший период 2021 года – 1689).

В целях выработки новых подходов в проведении профилактической работы по устранению семейного неблагополучия с ноября 2021 г. реализуется областной проект по работе с семьями, находящимися в СОП, в Дзержинском и Столбцовском районах.

По состоянию на 01.10.2021 в области было признано 211 детей нуждающимися в государственной защите (далее – НГЗ из 113 семей).

В связи с нормализацией ситуации за III квартал 2021 г. снято с учета 52 несовершеннолетних, признанных НГЗ (за истекший период 2021 года – 141, или 55,3%).

Возрос показатель возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей.

На протяжении II и III кварталов 2021 г. наблюдается увеличение показателя возмещения расходов обязанными лицами.

Справочно. Среднеобластной показатель возмещения на 01.05.2021 составил 77,8%, 01.06.2021 – 81,2%, 01.07.2021 – 82,1%, 01.08.2021 – 81,5%, 01.09.2021 – 80,9%, 01.10.2021 – 80,2%.

На 01.10.2021 4282 лица обязаны возмещать расходы на содержание 4778 детей. Возмещают в полном объеме 383 человека (9%) на содержание 334 детей (6,9%), частично – 2810 (65,6%) на содержание 3180 детей (66,5%), не возмещают – 1089 (25,4%) на содержание 1264 детей (26,4%).

На 01.10.2021 показатель возмещения расходов выше областного достигнут в Березинском (204,9%), Слуцком (130,5%), Несвижском (102,9%), Пуховичском (100,1%), Вилейском (97,7%), Копыльском (87,9%), Логойском (87,4%), Молодечненском, Узденском (по 86% в каждом), Крупском (82,7%), Мядельском (81,2%) районах и в г. Жодино (91,8%).

Значительный рост данного показателя с января по сентябрь 2021 г. наблюдается в Березинском (с 68,5% до 204,9%), Вилейском (с 63,4% до 97,7%), Дзержинском (с 58,6% до 70,3%) и Крупском (с 58,8% до 82,7%) районах.

Всего в учреждениях здравоохранения области на 01.10.2021 на учете состояло 2348 обязанных лиц, из них осмотрено 1683 человека (71,7%), освобождены по медицинским показаниям от исполнения родительских обязанностей 170 человек (7,2% от числа осмотренных).

На профилактическом учете в органах внутренних дел состояло 1693 обязанных лица, из которых трудоустроено на постоянную работу 1657 (97,9% от числа состоящих на учете).

В 2021 году сотрудниками управлений (отделов) внутренних дел райгорисполкомов в управления по труду, занятости и социальной защите райгорисполкомов (далее – управления по труду) доставлено 398 неработающих обязанных лиц для получения ими направления для трудоустройства, 61 – доставлены к нанимателю после получения направления для трудоустройства и уклонения от него.

В 2021 году объявлено в розыск 117 обязанных лиц, разыскано 125. На 01.10.2021 в розыске находится 31 человек.

На 01.10.2021 уклонялись от явки на работу более 10 дней в течение трех последних месяцев 282 человека (24,6%) от числа работающих обязанных лиц, находящихся на контроле в органах занятости. Уклонились от явки на работу до 10 дней 223 обязанных лица (19,4%).

За 9 месяцев 2021 года в отношении обязанных лиц возбуждено 473 уголовных дела по ст. 174 Уголовного кодекса Республики Беларусь. Привлечено к уголовной ответственности 421 лицо (за 9 месяцев 2020 года – 385).

Увеличить процент возмещения расходов возможно путем повышения заработной платы за счет увеличения объема работ, трудоустройства по совместительству, перетрудоустройства обязанных лиц.

На 01.10.2021 на учете в управлениях по труду состояло 1148 обязанных лиц, трудоустройство которых обеспечено в соответствии с судебными постановлениями о трудоустройстве. Работало в выходные дни 369 обязанных лиц, в сверхурочное время – 199, 56 – трудоустроены по совместительству, 36 работникам повышена тарифная ставка (разряд), 16 – переобучены на рабочем месте без отрыва от производства. Перетрудоустроены на рабочие места с более высокой заработной платой 52 человека, переведены на рабочее место с более высокой заработной платой – 47.

За 9 месяцев 2021 года в области обеспечили перетрудоустройство или перевод на более высокую заработную плату 20 обязанных лиц, имеющих одного ребенка.

Осуществляется контроль за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы и приравненных к ней доходов, а также перечислением удержанных сумм взыскателям расходов. Осуществлено более 250 проверок бухгалтерий предприятий и организаций, где работают обязанные лица.

Обеспечено участие общественных пунктов охраны правопорядка, профсоюзных комитетов и иных общественных организаций

в проведении мероприятий с обязанными лицами, допустившими нарушения трудовой дисциплины.

Принимаются меры по сдаче по договорам найма (поднайма) жилых помещений, принадлежащих обязанным лицам.

На 01.10.2021 обязанные лица проживают в 1063 жилых помещениях (на праве собственности – в 549 помещениях). Проведено выселение из 11 жилых помещений, 2 сданы в найм. Жилье сдается в Солигорском, Узденском (по 1 в каждом) районах.

Организована работа по повышению профессиональной компетенции специалистов на местах с учетом позитивной современной практики.

Справочно. Областная диалоговая площадка проведена 20 августа 2021 г. с участием представителей Министерства образования, главного управления юстиции облисполкома, управления жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и топлива облисполкома, УЗ «Минский областной клинический центр «Психиатрия-наркология» для специалистов управлений по образованию, директоров социально-педагогических центров.

С участием консультанта Министерства труда и социальной защиты 22 сентября 2021 г. проведен семинар-практикум по актуальным вопросам трудоустройства обязанных лиц для специалистов службы занятости.

Межведомственный семинар-практикум по организации взаимодействия заинтересованных служб и ведомств в вопросах реализации требований Декрета № 18 проведен 28 сентября 2021 г. в г. Жодино.

Таким образом, структурными подразделениями облисполкома, райгорисполкомами принимаются меры, направленные на своевременное выявление семейного неблагополучия, факторов, угрожающих здоровью и жизни несовершеннолетних, обеспечение защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, повышение ответственности родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей.